

# 林下经济发展实施对策的分析

邓传文

(广西桂林市龙胜各族自治县瓢里镇林业工作站, 广西龙胜, 541799)

**摘要:** 林下经济是中国进行生态化建设和振兴乡村经济的新兴产业之一, 其将经济建设与生态环境构建成为有机统一体, 对生态领域实现可持续发展起到积极的效用。发展林下经济应重点关注地域差异, 通过政府制定配套政策; 简化手续、因地制宜, 做好科学规划工作; 重视扶持龙头企业; 增强技术培训, 以此实现林下经济的预期发展目标。

**关键词:** 林下经济; 配套政策; 简化手续; 技术培训; 扶持龙头企业

中图分类号: S75

文献标识码: A

文章编号: 1003-5494 (2023) 08-0141-03

发展林下经济离不开林地资源和当地环境的支持, 其并不需要太高的技术含量, 具有巨大的发展潜力。发展林下经济可栽植林木, 培育林苗和林草, 也可以进行林下喂养。当下我国林下经济实际发展进程缓慢, 无法与当前经济进行协调发展, 难以为乡村经济的振兴提供强大助力, 这与当地的政策、创业服务、组织构建等因素有关, 为了让林下经济得以持续良好的发展, 本文针对如何有效发展林下经济提出以下几点策略。

## 1 林下经济的概念

林下经济主要依靠林地资源、当地森林生态环境发展而起的林下种植业、采集业、旅游业、养殖业等, 其中还包括了林中产业和林上产业。对集体林权进行制度改革之后, 集体林地就分配给了农户, 需要其科学管理林地, 林下经济属于复合型的农业体系。发展林下经济需要按照当时的环境条件, 栽种植物, 培育微生物和动物, 开展其他经济活动, 主要为获取经济效益开展的一种新型林业生产模式, 需要重点考虑该区域的资源、人文优势, 能体现出游览观赏、经济发展的功效。林下经济具有立体性、复杂性、广泛性等特点, 需要最终将林业、牧业、农业等产业链整合成复合型产业结构。在管理林业方面, 需要加强畜牧、林业、医药等领域的联系, 在生产方面贯穿至千家万户, 在服务方面集中在产前、产中、产后这些阶段<sup>[1]</sup>。

作者简介: 邓传文 (1984—), 男, 研究方向: 林业技术。

## 2 林下经济的主要模式

### 2.1 林下栽植

(1) 发展林下经济需要栽种一些林粮, 林粮除了涉及日常主食之外, 还涉及各种绿色产品和干果, 如粗粮、豌豆、板栗、枣树等。另外, 还涉及块茎植物, 如洋姜、魔芋等, 能够将其通过加工变成粉条食品。这种模式适宜栽种在速生林区域, 要求周边树木小, 遮阳少。(2) 可实施林油模式。涉及的油料作物包括油茶、花生、核桃等木本植物, 还可按照地质情况栽种一些草本植物。比如紫苏、茴香、薄荷, 能够有效避免该区域出现水土流失问题, 有效增强土壤肥力。(3) 森林拥有充足的湿度和氧气含量, 且昼夜温差不大, 日常光照不强, 可在发展林下经济过程中栽种菌类的蔬菜。比如香菇、甘蓝、菠菜、洋葱、鸡腿菇等蔬菜或者其他野菜, 还可种植一些含有丰富营养、污染少的药材, 如白芍、金银花等。(4) 种植林苗过程中需要考虑林下的昼夜温差情况, 当其昼夜温差小时, 可进行一些苗木和花卉的种植, 按照当地市场需求多品种种植花卉, 促进林苗行业全面发展。(5) 在发展林草模式时, 其区域能提供广袤的森林资源, 种植的林草种类繁多, 应种植一些牧草或者粮草, 构建草坪, 以起到固化土壤、达到绿化效果。

### 2.2 林下喂养

(1) 林禽模式。速生林区域种植一些杂草和牧草, 可在周边区域建造围栏, 养殖一些柴鸡、鸭、鹅等家禽, 能有效防止该地区出现病虫害现象, 可为牲畜带来优质

养料，养殖期间应做好防疫工作。家禽产生的肥料能使林地更加肥沃，并且远离村庄，避免产生一定污染，生产出来的禽类产品具有绿色无害的优点。（2）林下饲养牲畜主要有放牧和饲养两种模式，可引进奶牛、肉兔、奶羊等牲畜，能让放养的牲畜拥有良好活动场地，有益于牲畜的繁育和生长。另外一种则以饲养家畜为主，可在树冠遮阳处饲养肉猪。

### 3 林下经济发展的现状

#### 3.1 配套政策匮乏

目前，我国在发展林下经济方面依然处在初期阶段，具有广阔的发展前景，但却严重缺乏开发的机会。为了让林下经济尽快发展起来，需要国家和当地政府为发展林下经济提供政策方面的支持。但是，各个地区在发展林下经济方面依然处在边探索边发展的阶段，制定的政策和执行力度不尽如人意，有关的法律法规依旧处在空白阶段，需要在发展林下经济过程中有效处理此项问题。

#### 3.2 高难度土地流转难以实现因地制宜目标

林地经营权在几经流转之后覆盖的农户数量繁多，大面积的流转需要投入大量人力和物力，并且林地流转的价位也随之升高，在增加土地成本的同时，会阻碍林下经济规模化发展，后期在因地制宜方面难以科学有效地进行定位，无法使林下经济拥有良好的发展前景。

#### 3.3 投资资金匮乏

要想使林下经济拥有良好前景，需要投入一定的资金量，不少农户因为资金不足问题，影响了林下经济的发展速度，并且还难以为其提供优质的基础设施，仅仅依靠林地资源的想法过于片面化。同时，还需要使林地周边拥有良好的交通运输条件和充足的水电设施，以及先进的通信设备，这些因素都会直接影响林地经济能否快速健康发展。

#### 3.4 缺乏龙头企业

发展林下经济需要熟悉市场环境、产业的真实状况，还需要考虑所配置的劳动力资源，能够拥有保障性资金和技术的支持。尽管全国范围内已经拥有上百家农业企

业，但是能够起到带动作用的企业少之甚少，规模并不大，实际加工实力也不强，多数企业自身产业链不健全，企业和大户之间的衔接性不强，构建的利益关系不紧密，小微企业和刚步入林下经济的企业难以起到支撑作用。如果缺乏龙头企业的引领，无法使林下经济发展壮大，甚至会出现倒闭问题。

#### 3.5 劳动力供给和能力不足

林下经济属于一项劳动密集型产业，需要输入大批劳动力，如果当地的经济缓慢，容易流失大批劳动力，留下来的妇女、老年人本身积累的知识和掌握的技能并不多，致使发展林下经济过程中容易出现劳动素质偏低的问题，无法使林下经济得以持续良好地发展<sup>[2]</sup>。

## 4 发展林下经济的有效对策

#### 4.1 政府制定配套政策

林下经济的发展要想迎来胜利曙光，单靠企业、林地资源、农民无法实现预期发展目标，需要当地政府部门适当介入，在此期间政府部门只起到引导作用。2021年出台的《全国林下经济发展指南（2021—2030年）》（以下简称《指南》）中明确要求，应使各地区确立林下经济的发展方向，增强森林资源的使用率，为实现乡村振兴和生态文明目标作出新的贡献。各地政府部门应根据近年全国的林下发展情况、产生的问题、取得的成就进行反思总结，制定总体的林下经济发展布局计划。政府部门应关注本地区重点发展领域，制定科学有效的发展任务，《指南》中还提到了应进行品牌建设，构建健全对应的流通体系和服务体系，提高林下产品的质量安全标准，能展现出智能化、机械化的发展规模，应落实好配套的政策体系等。桂林龙胜地区隶属于广西壮族自治区，应严格执行《广西壮族自治区林下经济示范项目管理暂行办法》，关注该项目的扶持方式，可通过采取“以奖代补，贷款贴息”这两种扶持方式，完善林下经济的建设机制。同时，政府部门应关注申报的项目。比如，品种范围、项目布局、技术资金等内容，应不断完善申报程序，使项目更加真实可靠。相关部门可通过媒体向大众宣传林



下资源所具有的优势,并鼓励农业部门、社区参与到宣传林地经济的过程当中,可在不同媒介宣传具体的申报指南,让市级以上林业部门进行复核。另外,政府部门应监督和指导下经济项目的评审工作,为需要申报的企业和个体强力推荐当地的优选项目,后期应做好项目动态管理工作,建立完整的生产管控、营销财务、带动农户等档案存储工作。省级政府部门应组织县级和市级林业部门做好项目验收工作,向其提供完整的验收报告,并按照验收结果给出科学合理的整改意见,将其当作绩效考核标准,以此增强政府和各地林业部门的林下经济组织布局能力<sup>[1]</sup>。

#### 4.2 简化手续、因地制宜,做好科学规划工作

发展林下经济需要做好专业建设工作,应提前为其提供便利的交通、信息通信、水利、电力等方面的支持。地区政府应根据当地的林地资源情况制定科学的林下经济发展计划,不得出现照搬照抄现象,并做好科学编制工作,统筹安排林下经济建设各项工作,明确林下经济的具体发展规模和定位,兼顾好扶贫工作。同时,还需要制定专项发展规划,提供科学技术上的支持,以保障当地的生态资源不被破坏,为其发展带来综合效益。桂林龙胜地区森林覆盖率达90%,属于典型的林业发展区域,本地区按照“生态立乡”将生态与旅游、扶贫构建成三位一体的发展形式,采取了“荒山造林”“革新造林”等方式,创建毛竹、油茶、杉木等生产基地,顺利实现生态转型目标。在进行扶贫过程中,鼓励林下建设人员参与种植野生百合、笋竹、药材等林下产业建设。此外,还开展了养殖业、种植业、森林旅游等优势产业,为广大农户增加了日常收入。桂林龙胜地区民族文化、生态环境具有特色,可大力将当地的林草产业呈现出品牌化特色,让当地富有特色的林产品披上“土字号”“林字号”品牌外衣。桂林龙胜地区按照“生态立县”“绿色崛起”的发展战略,以“生态、扶贫、旅游”为发展主题,将生态旅游作为主要林下经济产业之一,加大花坪林区、南山牧场、里骆林场、龙脊湿地公园等自然保护区的建设,使其成为当地著名的旅游资源。并且根据当地的地理特点和气候条件,种植了五针松、桫欏、红豆杉等植物,还把龙脊茶叶、香菇、茶油、黄金菊、南山梨、凤鸡、山羊作为林下产业的特有产品。桂林龙胜地区在发展林下经济的过程中,简化审批手续,建立了全国性的森林养生基地和康养基地,并且已经建立罗汉果、猕猴桃、椪柑、南山梨等特有林下品牌产品,龙胜辣椒、龙胜红糯、皇金菊、龙胜凤鸡等8个国家地理标志产品已获得认证,对当地的经济起到积极作用。同时,

龙胜地区还创建了白百合、山苍子、草珊瑚等试点项目,使当地的林下经济发展规模更加多元化。

#### 4.3 重视扶持龙头企业

龙头企业相比于其他小型企业具有各种优势,桂林龙胜地区应重点扶持规模大的龙头企业,将其当作发展林下经济的主体,可按照“扶优扶强”的实施原则,让龙头企业担当林下经济建设的主导者,构建养殖、种植、生产以及销售为一体的产业体系。同时,当地政府部门应给予龙头企业拓宽发展链条,可将生产、加工、销售作为林下经济建设的主要产业体系,加大深度加工生产的力度,为其提供附加值,还可通过建立示范性基地,向社会面广泛宣传林下经济,以此向龙头企业提供经验和正确做法。另外,可通过当地的新闻媒体、微信公众号、抖音、快手等媒体,加强宣传桂林地区的林下经济发展情况,给予龙头企业技术方面的支持。

#### 4.4 增强技术培训,注重服务工作

针对林下经济发展过程中出现劳动力不足、劳动者专业水平不高的问题,应重点关注技术培训。桂林当地林业站可通过将水利、医药、农业、林业等部门的技术相整合,构建专业的技术队伍,积极对养殖户、种植户以及参与林下经济建设的群体提供技术方面的服务。建设期间,可通过互联网、林业平台、服务热线等渠道,帮助他们随时解决林下经济发展困难,还可通过资金和福利待遇吸引专业技术人才参与林下经济建设,向林下建设人员传授复合种植的模式和技术知识,并到现场进行指导,帮助农户随时答疑解惑。同时,可定期举办业务培训班及种植座谈会,为提高行业技术水平提供助力。另外,应注重开辟林下产品网络营销渠道,为乡镇地区年轻人提供更多就业岗位。

### 5 结束语

总之,通过在发展林下经济过程中政府制定配套政策;简化手续、因地制宜,做好科学规划工作;重视扶持龙头企业;增强技术培训,能为林下产业提供良好的可持续发展动力,进而让林下经济顺利高效实现预期发展目标。

#### 参考文献

- [1] 林秀花.集体林权制度改革后福建省工业原料林基地建设模式研究[D].南京:南京林业大学,2017.
- [2] 韩杏容.中国林业生态工程管理信息化建设研究[D].北京:北京林业大学,2017.
- [3] 马军民.如何做好林业经济可持续发展中的营林造林工作.吉林农业,2019(20):101.