

# 乡村振兴背景下乡村合作治理的实践路径

童书元

[中共甘肃省委党校（甘肃行政学院），甘肃兰州，730070]

**摘要：**乡村振兴是当前中国的一项重大战略，旨在推进城乡一体化发展，实现乡村现代化。其中，乡村合作治理是实现乡村振兴的重要手段。在实践中，乡村合作治理需要政府、社会、村民自治组织等各方的支持，便于形成合力，共同推动乡村振兴。为提高乡村合作治理能力，有必要深入研究乡村合作治理策略，更好地凝聚各大主体的力量，从而使乡村进入新的发展阶段。本文主要对乡村振兴与乡村合作治理的内涵进行了介绍，研究了乡村振兴背景下乡村合作治理的价值，提出了乡村振兴背景下乡村合作治理的实践路径，旨在为乡村振兴以及乡村合作治理提供有益的思路和建议。

**关键词：**乡村合作治理；乡村振兴；实践路径

中图分类号：F320.3

文献标识码：A

文章编号：1003-5494（2023）08-0039-03

随着中国农村经济社会的不断发展，传统治理模式已经无法满足当前乡村振兴需求。为促进乡村振兴，必须采取新的治理模式，为乡村振兴战略的实施打下坚实基础。乡村合作治理属于一种新型的治理模式，具有以下优势：①有助于实现资源的共享和优势互补，提高乡村发展的综合效益；②有助于更好地适应乡村发展现状，提高乡村治理能力；③有助于实现乡村治理的民主化和法治化，增强村民的参与感和归属感。为此，就需要引入乡村合作治理模式，推动乡村发展，实现乡村振兴。

## 1 乡村振兴与乡村合作治理的内涵

### 1.1 乡村振兴内涵

深刻理解乡村振兴内涵对于高效实施乡村振兴战略具有重要意义，需要对其内涵进行深入研究。研究发现，乡村振兴是指通过经济、社会、生态等方面的综合改革，促进乡村经济的发展，提高农民的生活水平和幸

福感，促进城乡融合，实现乡村全面振兴的目标<sup>[1]</sup>。首先，从经济的角度分析，要在乡村振兴的过程中发展现代农业产业，提高农村经济发展水平。其次，从社会的角度分析，要在乡村振兴的过程中完善农村社会治理体系，建立健全乡村人才培养、社会保障、医疗教育等公共服务体系。最后，从生态的角度分析，要在乡村振兴的过程中保护生态环境，推进农业绿色发展，实现生态保护与经济发展的良性互动。基于此，有必要基于乡村振兴的内涵，科学把握乡村振兴要点及过程，从而起到事半功倍的效果。

### 1.2 乡村合作治理内涵

乡村合作治理是指乡村社会各方面共同参与、共同管理、共同分享发展成果的治理方式。它是在乡村振兴战略指导下，通过政府、农民、企业、社会组织等多方合作，促使乡村治理走上现代化发展之路，提高乡村发展水平。乡村合作治理注重发挥各方面的主体作用，充分调动乡村社会各层面的积极性和创造性，实现乡村治理的科学化、民主化、法治化和现代化。在乡村振兴背景下，必须加大乡村合作治理力度，提高乡村合作治理水平，及时完成乡村振兴战略目标，激发乡村发展活力。同时，还需要在乡村合作治理的过程中总结与创新工作

**基金项目：**本文系甘肃省哲学社会科学规划项目《严明党的纪律与加强党的作风建设措施研究》（项目批准号19YB170）；中共甘肃省委党校（甘肃行政学院）创新工程党的二十大精神“三进”专题科研咨询类项目：“双循环”新发展格局下甘肃农业现代化发展路径研究，项目编号：2022ZX23。

**作者简介：**童书元（1982—），女，硕士，讲师，研究方向：政治学、社会学。

经验，便于为乡村合作治理提供支持。

## 2 乡村振兴背景下乡村合作治理的价值

### 2.1 促进乡村经济发展

促进乡村经济发展是乡村合作治理的一大目标，而通过在乡村振兴背景下加强乡村合作治理则容易提升乡村经济发展水平。究其原因，乡村合作治理可以整合农村各方主体之间的资源，如整合土地、资金、人才、技术等资源，进而推动农业现代化。例如，在山东省滕州市，当地政府通过建立合作社，整合了当地的土地资源，推动了葡萄、苹果等农业的发展<sup>[2]</sup>。除此之外，乡村合作治理还可以推动农村产业的转型升级，进而保证经济效益。例如，在湖南省宁远县，当地政府通过建立农村电商合作社，增加了当地的特色农产品销售，带动了当地乡村经济的发展。由此可见，乡村振兴背景下加强乡村合作治理有助于促进乡村经济发展。因此，需要采取合理的措施，提高乡村合作治理水平。

### 2.2 提高农民生活水平

乡村合作治理对于提高农民生活水平具有重要意义。一方面，在政府、企业和农业合作社等多方合作下，容易构建现代农业管理模式，提高农业生产效率和产品质量，扩大农村产业规模，增加农村产业产值，增加农民的收入。并且易于形成基于信息技术、互联网技术、大数据的现代农业管理模式，加大农业管理力度，从而使农业进入新的发展阶段，为农民带来可观的收益。另一方面，在政府、社会组织和企业等多方合作下，有助于提升农村基础设施建设水平，保证社会公共服务效果。例如，通过加强农村道路建设效果，提高农村网络通信设施建设水平，促进农村教育事业的发展，完善医疗服务体系等，进一步增强农民的幸福感和获得感。

### 2.3 增强社会凝聚力

乡村合作治理是由多主体共同参与的治理活动。随着多主体深度参与乡村合作治理活动，社会的凝聚力将会明显增强。例如，在乡村合作治理下，通过建立各种组织形式，可以加强社会组织和民主自治，如建立合作社、村民委员会、村民议事会等，这样多主体在参与乡村治理的过程中思想容易发生变化，形成相似或者一致的价值观念，最终会形成社会共识，增强社会凝聚力<sup>[3]</sup>。另外，促进乡村文化传承和创新是乡村合作治理的一项工作。多主体在参与乡村文化传承和创新发展的过程中，将会受到优秀传统文化和文明乡风的影响，深化对优秀传统文化和文明乡风的认识。优秀传统文化和文

明乡风是乡村社会的共同价值观念和文化符号，它们可以激发乡村社会的凝聚力和归属感。乡村居民在加深对优秀传统文化和文明乡风认识的过程中，能够增强凝聚力以及归属感，更愿意在传统文化和文明乡风的指导下协调配合，从而为乡村振兴战略的实施贡献自己的一份力量。

## 3 乡村振兴背景下乡村合作治理的实践路径

### 3.1 县乡政府：建立协同推进机制

为凝聚乡村合作治理力量，需要建立协同推进机制，积极开展乡村合作治理活动，保证乡村合作治理效果。具体可从以下方面做好协同推进机制构建工作：一是建立跨部门、跨领域的沟通协调机制。县乡政府相关部门应当建立沟通协调机制，加强部门之间的协作，确保政策的衔接和实施的协调性。例如，在发展乡村旅游的过程中，需要建立旅游、交通、环境保护等部门之间的协调机制，确保旅游发展的可持续性和环境的保护。二是建立政府、企业、社会组织等多方参与的合作机制。政府需要与企业、社会组织等建立合作机制，共同推进乡村合作治理。例如，在推进乡村产业发展中，政府可以与当地企业和农民合作，推进农业产业化，促进农民增收。三是建立信息共享和技术支持机制。政府可以建立信息共享和技术支持机制，提供技术支持和信息服务。例如，在促进乡村电商发展的过程中，政府有必要积极构建电商平台，为电商平台运营提供人才、技术等多种支持，同时要完善物流运输体系，保证物流运输水平，防止出现因物流运输而使消费者产生不满的问题。四是建立监督机制。相关部门应建立监督机制，对乡村合作治理进行监督和评估，确保治理的公正和有效性。例如，在开展乡村环境治理中，可以建立环保监督机制，监督企业和个人的环境行为。

### 3.2 基层组织：积极参与治理活动

乡村基层组织主要包括村党支部和村委会、村集体经济组织。在乡村治理的过程中，需要发挥乡村基层组织的作用，使其更好地组织协调乡村治理工作，从而共创乡村美好未来。首先，坚持村党支部和村委会的核心作用。在乡村振兴过程中，要加强党支部和村委会的建设，提高领导干部的素质和能力，便于统筹协调各方力量，推动乡村经济的发展。其次，应面向党支部和村委会工作人员开展培训与教育活动，切实提高他们的工作水平，积极参与乡村治理活动<sup>[4]</sup>。例如，在某个乡村振兴项目中，党支部可以通过召开党员大会、组织党员参与乡村建设



等方式，发挥领导和组织推动作用；村委会可以通过制定村规民约、协调村民利益等方式，发挥组织协调作用，实现乡村振兴的目标。最后，加强村集体经济组织建设。村集体经济组织是乡村经济的重要力量，因此需要在乡村振兴的过程中加强村集体经济组织建设和管理，以保证经济效益和社会效益。例如，在某个乡村振兴项目中，可以成立村集体经济组织，如农业合作社、农民专业合作社等，通过共同投资、共同经营等方式，提高农民的生产水平，增强经济效益。此外，村集体经济组织还可以通过开展农产品加工活动、推动旅游业发展等方式，提高乡村经济的附加值。

### 3.3 广大村民：发挥村民自治作用

在乡村合作治理中，要加强村民自治，增强村民自治能力，促进乡村治理的民主化和规范化。一要积极建设村民自治组织。村民自治组织是村民自治的基础。为发挥村民在乡村治理中的作用，有必要根据村级社会组织法等相关法律法规设立村民委员会、村民代表大会等组织，明确其职责和权力，加强组织建设和能力建设，提高自治能力。二要拓宽村民自治渠道。村民自治应当是广泛而深入的，为此需要拓宽自治渠道，调动村民参与自治活动的积极性<sup>[5]</sup>。三要推进村民自治制度化。为规范村民自治，提高村民治理水平，需要制定村规民约等自治制度，明确村民自治的程序和内容，规范自治行为，强化自治效果。四要加强村民自治教育。可以通过开展自治知识宣传、自治经验交流等活动，加强村民自治的教育和培训，增强村民自治的意识，保证村民更好地参与自治活动。可以在村委会或学校中设置自治教育宣传板块，通过图片、文字、视频等形式向村民介绍自治知识、自治制度、自治经验等内容。同时，政府和基层组织还可以邀请专家学者或成功案例代表到村庄中开展自治经验交流活动，分享成功的自治经验和做法，让村民更好地了解、掌握和运用自治知识。

### 3.4 外来团队：支持乡村合作治理

乡村治理是一项系统且专业性较强的工作。为提高乡村治理水平，需要让外来团队支持乡村治理。一要举办培训课程。可以定期邀请专业团队到乡村开展培训课程，为村民介绍最新的农业生产技术、旅游开发经验、生态环保知识等方面的专业知识。同时，团队还可以为村民提供技术支持和咨询服务，帮助村民解决实际问题。二要设立示范基地。专业团队应与当地政府合作，共同设立乡村示范基地，展示最新的农业生产技术、旅游开

发模式等。村民可以参观学习，借鉴经验，提高自身的技能水平，从而更好地参与乡村农业产业建设活动。三要建立合作社。专业团队可以与村民共同建立农民合作社，将专业知识和村民的资源加以整合，共同推动乡村经济的发展<sup>[6]</sup>。合作社可以通过提供农资、技术支持、市场销售等服务的方式，提高农业生产水平，促进乡村旅游发展。四要参与乡村规划。专业团队可以参与乡村规划的编制和实施，为乡村振兴提供专业的技术支持，保障乡村建设的质量和效益。在编制乡村规划的过程中，专业团队需要根据当地的自然环境、人文历史、经济发展等情况，制定科学合理的乡村规划方案，如制定关于土地利用、公共设施建设、产业发展、生态环境保护等方面的乡村规划。之后，基于自己的专业知识与技能，结合乡村规划内容，推进乡村规划实践活动。

## 4 结束语

综上所述，乡村合作治理在加强政府与村民自治组织的合作、推动产业发展和升级、加强基础设施建设等方面发挥着重要作用。因此，有必要积极做好乡村合作治理工作。由于县乡政府、基层组织、广大村民、外来团队是乡村合作治理的重要主体，因此，需要加强政府和基层组织的合作，注重村民组织建设，调动广大村民的积极性，引进外来团队指导乡村建设，不断推进乡村合作治理的健康发展。通过县乡政府、基层组织、广大村民、外来团队的共同努力，能够让农村变得更加美好、幸福、富裕。

### 参考文献

- [1] 张颖, 吴战. 合作治理: 乡村治理中行政与自治的一种关系 [J]. 贵州民族大学学报(哲学社会科学版), 2023(2): 45-57.
- [2] 王道勇. 从内嵌到内生: 乡村合作治理变革新趋向 [J]. 江苏社会科学, 2023(2): 87-96.
- [3] 彭文利. 以“党建+合作治理”推动乡村振兴的探讨 [J]. 企业文明, 2023(2): 126-127.
- [4] 任群委. 走向合作: 新时代乡村治理方式的三维审视——基于“主体—信息—利益关系”的分析框架 [J]. 行政与法, 2022(12): 70-78.
- [5] 薛红蕾. 乡村振兴背景下农业面源污染多主体合作治理模式 [J]. 农业工程技术, 2022, 42(27): 87-88.
- [6] 师晓娟, 宁敏会. 西藏农牧村经济合作组织嵌入乡村治理路径研究 [J]. 西藏研究, 2022(3): 113-120.