

陇东山区粮食生产发展现状及对策建议

——以S县为例

陈亮明

(中共庆城县委党校, 甘肃庆城, 745100)

摘要: 粮食是关系国计民生和国家经济安全的重要战略物资, 粮食安全与社会的和谐、政治的稳定、经济的持续发展息息相关。党的二十大和中央农村工作会议明确指出, 保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。近年, S县牢牢把握粮食生产和安排主体责任, 大力发展数字农业、智慧农业和设施农业。由于地处黄土高原山区, 传统农业模式转型速度较慢, 加之自然灾害频发, 如何真正实现粮食生产和粮食安全, 确保农业农村高质量发展是一个亟须解决的重大课题。

关键词: 山区; 粮食; 发展; 现状对策

中图分类号: F762.1

文献标识码: A

文章编号: 1003-5494 (2023) 07-0063-03

1 粮食生产现状

S县地处陇东黄土高原中部地带, 沟塬梁相间, 平均海拔1 011~1 623 m, 年均降雨量580 mm左右。农业人口22.2万人, 全县总土地面积403.56万亩, 其中, 耕地面积102.88万亩(永久基本农田76.9万亩)。粮食作物种植以小麦、玉米等为主, 豆类、马铃薯等其他杂粮为辅。全县现有常住人口23.51万人, 按照人均年需粮食425 kg计算, 每年消费粮食10万t左右。从2015年到2021年, 全县粮食总产量始终稳定在11万t以上, 粮食总产量能够实现自给自足, 且有少量盈余。

2 种粮效益分析

本次调研通过对县域内部分乡镇种植玉米、小麦的部分农户进行走访, 全面了解掌握目前农户小麦、玉米种植收益状况。初步数据材料分析如下:

第一, 冬小麦。塬区: 每亩成本515元, 其中, 肥料150元/亩, 种子90元/亩, 机耕费70元/亩, 机播费50元/亩, 机收费60元/亩, 农药25元/亩。亩产约250 kg, 按照2.8元/kg, 亩产值700元, 收益为185元/亩。

山区: 在投入成本相同的情况下, 亩产约190 kg, 收益为17元/亩。

第二, 全膜玉米。塬区: 每亩成本710元, 其中肥料230元/亩, 种子60元/亩, 地膜70元/亩, 机耕费70元/亩, 机播费60元, 机收费100元/亩, 农药50元/亩。亩产约750 kg, 按照2.7元/kg计算, 亩产值为2 025元, 收益为1 315元/亩。山区: 在和塬区投入成本相同的情况下, 亩产约450 kg, 收益为505元/亩。

第三, 露地玉米。塬区: 每亩成本640元, 其中肥料230元/亩, 种子60元/亩, 机耕费70元/亩, 机播费60元, 机收费100元/亩, 农药50元/亩。亩产约600 kg, 按照2.7元/kg计算, 亩产值为1 620元, 收益为980元/亩。山区: 在和塬区投入成本相同的情况下, 亩产约350 kg, 收益为305元/亩。

以上均未扣除农民付出的人工成本。

从调查走访来看, 种植主粮作物小麦、玉米效益低下, 如果加入人工成本, 基本处于亏损状态^[1], 尤其山区地理条件差、土地贫瘠、保水性差, 小麦、玉米单产更低, 农民种植小麦大多是为了满足自给自足的口粮。随着旱作农业技术的推广和玉米价格的走高, 种植全膜玉米的效益最高达到1 315元/亩, 加之机械化普及度不高和传统种植模式的影响, 越来越多的人在保证小麦口粮的前

1亩=667 m²

作者简介: 陈亮明(1986—), 男, 研究方向: 中国特色社会主义。

前提下选择种植玉米和白瓜子、豆类等经济作物来增加家庭收入。

3 存在的主要问题及原因分析

3.1 粮食种植经济效益低

近年,受公共卫生事件及全球物资供应影响,种粮成本和农资价格上涨,绝大部分群众把有限的劳动力自发投到了经济效益好的作物种植上。通过调查一年来的农资价格发现,尿素、硝酸铵、硫酸铵、硫酸钾肥、复合肥、地膜涨幅均在30%左右;玉米投入变动为:籽种由20元/kg上涨到25元/kg,涨幅20%;耕地由60元/亩上涨到70元/亩,涨幅16.7%;覆膜(点种)由50元/亩上涨到60元/亩,涨幅20%;收割由100元/亩上涨到120元/亩,涨幅20%;农药由40元/亩上涨到50元/亩,涨幅25%。小麦投入变动为:籽种由3元/斤上涨到4元/斤,涨幅33.33%;播种由40元/亩上涨到50元/亩,涨幅25%;收割由50元/亩上涨到60元/亩,涨幅20%;耕地由60元/亩上涨到70元/亩,涨幅16.7%;农药由20元/亩上涨到25元/亩,涨幅25%。加之近年油价一路攀升,小麦、玉米折合亩生产投入成本分别上涨120元、160元左右,虽然粮食价格有所上涨,但是远远没有化肥、农药、种子等农用物资的涨幅大,农资上涨是导致农民种植成本增加,总体种植收益下降的最主要原因。

3.2 农民种粮积极性低

由于粮食补贴、购机补贴、粮食价格上涨等政策因素,农民种粮的积极性有所提高,但随着种粮投入成本的增加,农民认为种粮不如打工、不如种经济作物。首先,农村劳动力大量转移到城镇务工,农村空心化现象非常普遍。随着农村地区老龄化日益显现,形成“老人”农业、“妇女”农业;其次,农村地区粮食种植基本还是传统的种植模式,智慧农业和设施农业模式营运度不高,受地理环境自然禀赋影响,农业机械化及其自动化程度普及度还很低,大多数种植户凭经验种田,别人怎么种田,自己就怎么种田,文化程度较低,新技术难以推广,导致粮食产量不高,影响了农民种粮的收益和积极性。

3.3 自然灾害抵御能力低

首先,县域内部分农田水利设施老化,甚至部分农田水利设施已经被废弃,很难适应新时代粮食生产需求。其次,农业防灾减灾投入资金跟不上农业发展的需要,尤其是在小麦、玉米生长期,春季晚霜冻害、夏季的伏旱和冰雹等自然灾害对种植业影响较大。比如,去年五月间,我县出现短时强对流降水天气,引发风雹灾害,造成粮食作物受灾36693hm²(小麦1568.2hm²、玉米

20108hm²、杂粮59.1hm²、豆类30.7hm²),其中绝收265.09hm²(小麦261.16hm²、杂粮3.93hm²),全县一半以上的乡镇均受到严重经济损失,农民群众家庭经济收入严重下降。最后,农业防灾减灾宣传不足。在调研过程中发现,农村地区防灾减灾知识普及度及实效性不高,农业防灾减灾宣传还是以发放资料为主,老百姓文化程度低,看不懂也不愿意看,不会用也不愿意用。

3.4 深加工产业化程度低

全县从事小麦、玉米深加工的农业产业化龙头企业几乎没有,仅有乡镇的小加工作坊,规模较小,设备简陋,且加工能力有限,对优质专用型小麦、玉米加工、深加工能力更为薄弱,加工层次和规模较低,简单的生产加流通的增值潜力有限,不能形成完整的产业化链条,导致主要粮食作物附加值较低,在一定程度上制约了粮食种植效益和市场的扩大^[2]。

3.5 田间管理水平质量低

近年,随着新技术、新材料、新品种的不断应用,我县正在由传统粗放型农业向现代化农业转型,田间管理由过去的“不管”向现在的生长关键时刻管理转变,虽然有所进步,但还存在一些问题:一是新技术、新材料、新品种的种植技术宣传不够到位,农民对关键技术措施理解还不够深入,实地操作不够规范,造成农作物种植五花八门,呈现不同标准模式,与现代化农业还有一定差距。二是新技术、新品种、新材料的配套本地化机械不多,主要表现在适宜我县机械化播种的机具的密度、深度等技术要素的机械很少,我县机械播种大部分来自周边的地区,因两地自然环境、种植模式不同,对我县在作物播种时期由机械原因造成的亩播量不足,密度、深度不够,影响我县农作物田间苗情长势。三是近年随着新媒体的不断发展,网络出现了一批“伪专家”,对农业技术措施断章取义、关键技术环节扭曲歪曲,使得部分群众对农业技术应用出现管理偏差,造成田间管理“该管不管,不管该管”的混乱现象,影响作物生长,导致亩产不佳,经济效益不高。

3.6 种粮面积逐年减少

根据相关数据分析,自2015年以来,为了打赢脱贫攻坚战,促进农民增收,全县在保障粮食安全的基础上及时调整种植业结构,逐步发展壮大苹果、瓜菜、草畜、中药材、万寿菊等特色经济产业,适度压缩了粮食播种面积。从2015年以来,粮食作物播种面积分别是840万亩、8467万亩、71.72万亩、60.87万亩、56.62万亩,51.59万亩、51.92万亩,截至2022年底全县果园面积达到25万亩、瓜菜面积17万亩、饲草面积18万亩、万寿菊1.2

万亩、中药材 33 万亩。农业经济作物的逐年增加，导致主要粮食种植面积不断减少，粮食生产和粮食安全成为县域经济发展的一个瓶颈。

4 对策建议

4.1 认真落实国家“藏粮于地、藏粮于技”粮食安全战略

全面推进耕地质量保护与提升行动，深入推广测土配方施肥、有机肥替代化肥、机械深松耕、水肥一体化、生物防控等技术措施，不断优化粮食种植结构，加强耕地管控，确保全县粮食播种面积稳定在 52.5 万亩以上，并保持逐年递增态势。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，从严查处新增农村乱占耕地建房、违法违规占用耕地或改变耕地用途等行为。强化农业面源污染治理和耕地用途管理，规范落实占补平衡政策，扎实推进撂荒地治理，加快苗木占地腾退，让更多的耕地多产粮、产好粮。

4.2 着力培育新型经营主体

要加大力度培育新型职业农民，加强技术培训指导，打造一批懂技术、会管理、善经营的种粮农民队伍。按照有生产基地、有良种供给、有农业机械、有产销订单、有储藏或加工场地“五有”要求，持续推进农民专业合作社规范提升，发挥组织农民、服务生产的桥梁纽带作用，加大家庭农场培育力度。把符合条件的大户作为重点培育对象，纳入家庭农场培育范围，切实提高生产效率和粮食产能。

4.3 充分发挥政府主导作用

要利用电视微信等宣传媒体，围绕粮食安全，大力宣传国家和省、市县出台的各项粮食生产扶持政策，增强政策的指向性，切实增强农民种粮意识和积极性。要广泛开展技术、信息宣传，加大技术扶持和对农户的技术培训力度，强化农情、墒情、市场行情等信息服务。要把对粮食生产的投入放在公共财政支持的优先位置，全面落实好耕地地力保护补贴、一次性种粮补贴、农机具购置补贴、农业生产托管等支持政策，建立健全粮食生产奖励机制，对稳定粮食生产作出贡献的单位及个人给予奖励，全力营造粮食生产良好氛围。

4.4 不断强化农业防灾减灾能力

要牢固树立“防灾就是增产、减损就是增粮”的理念，加强灾害监测预警，及时发布预警信息。加强防灾应急物资准备，指导农民因时、因地落实防灾减灾措施，增强倒春寒、夏伏旱、洪涝、风雹等自然灾害防范应对能力。加大农业保险、信贷等政策对粮食生产的支持力度，积极扩大政策性农业保险实施范围，切实保护种粮农民的利益。及早谋划和安排农作物重大病虫害防治工

作，强化防控措施，压实属地责任，实行定责定岗定人，做到早实现“两增两减”防控目标。

4.5 着力提升科技支撑水平

大力开展绿色高质高效行动和机点示范工程，提高技术到位率和覆盖面、提升粮食单产和品质，深入开展精地质量保护与提升行动，示范推广测土配方施肥、水肥一体化、有机肥替代化肥、秸秆还田等化肥减量增效技术。加强农作物病虫害监测预警，示范应用低毒高效农药、生物农药及新型植保器械，提高统防统治覆盖率，提升绿色防控水平^[1]。同时，坚持农机农艺融合，引进推广精量播种、粮食收获、秸秆收集、开沟施肥、粪污处理等适用农机，巩固提升粮食作物全程机械化水平。

4.6 着力推进技术培训宣传

大力推广新技术、新品种和新材料是推进现代化农业建设的主要环节，是提升田间管理技术的重要抓手。因此，要通过举办现场培训会、印刷宣传资料、示范点观摩、专家授课等方式，不断提升农民对新技术、新品种、新材料应用的认知率、知晓率和实操率，提高田间管理水平，促进粮食生产增产增收。同时，要加大对新媒体管理力度，从源头上杜绝“伪专家”对田间管理的影响，积极动员本地“土专家”发挥基层宣传作用，把各项现代化农业新技术宣传到田间地头，让种地农民真正掌握种植新技术新技能，切实提高农业种植经济效益。

4.7 着力推进机播设备本地化

针对大量外来机械不适宜本地耕种需求，造成我县粮食产量不高的现状，农机部门要加大适宜本地化播种模式的农业机械设备推广购置力度，组织本地农业专家进行深入调研，根据本土种植密度、深度等方面进行技术改造，让现代农业机械适应本地种植特点，切实提高粮食亩产收益。

5 结束语

总之，粮食安全是国之大计，要坚决扛起农业粮食种植的主体责任，不断提高农民种植积极性，切实提升种植机械化、现代化水平，保证县域粮食生产和粮食安全。

参考文献

- [1] 国务院：坚决制止耕地“非农化”行为[J].农村百事通，2020（22）：24.
- [2] 刘长全.我国重要农产品供给安全面临的挑战与对策[J].经济纵横，2021（5）：61-73.
- [3] 程俊，赵敏君，阮国铸，等.中国家庭农场发展路径探讨[J].现代畜牧科技，2022（12）：132-134.